

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (1) al art. 37 din Legea nr. 188/2000 privind executorii judecătorești

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1.1. Descrierea situației actuale

Ca urmare a modificării prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 190/2005 pentru realizarea unor măsuri necesare în procesul de integrare europeană, aprobată cu modificări și completări prin Legea 332/2006, art. 37 alin. (1) din Legea nr. 188/2000 privind executorii judecătorești a instituit noi condiții legale pentru determinarea cuantumului onorariilor maxime cuvenite executorilor judecătorești pentru executarea silită a creanțelor ce au ca obiect plata unei sume de bani.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 37 alin. (1) din Legea nr. 188/2000 „Executorii judecătorești au dreptul, pentru serviciul prestat, la onorarii minime și maxime stabilite de ministrul justiției, cu consultarea Consiliului Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești, cu respectarea următoarelor condiții:

- a) pentru sumele mai mici de 50.000 lei, onorariul poate fi de până la 10%;*
- b) pentru sumele cuprinse între 50.001 și 80.000 lei, onorariul este de 3%;*
- c) pentru sumele cuprinse între 80.001 și 100.000 lei, onorariul este de 2%;*
- d) pentru sumele ce depășesc 100.000 lei, onorariul este de 1%”.*

1.2. Elemente obiective ale situației extraordinare

Actuala redactare a prevederilor art. 37 alin. (1) din Legea nr. 188/2000 este deficitară, neacoperind toate valorile pe care le-ar putea avea creanțele ce urmează a fi realizate pe calea executării silite. Astfel, există anumite valori care nu intră sub incidența textului legal amintit, neputând fi încadrate în nici una dintre categoriile enumerate la lit. (a) – (d) ale alin. (1) al art. 37 din Legea nr. 188/2000, cum ar fi:

- creanțele mai mari de 50.000 RON dar mai mici de 50.001 RON;
- creanțele mai mari de 80.000 RON dar mai mici de 80.001 RON.

De asemenea, textul normativ sus citat nu asigură proporționalitatea între valoarea obiectului creanței și cuantumul onorariului datorat executorului judecătoresc, existând numeroase cazuri în care valoarea onorariului este invers proporțională cu valoarea creanței recuperate, iar pentru executarea silită a unor creanțe având un cuantum mai mic onorariul datorat este mai mare decât cel cuvenit pentru executarea silită a unor creanțe având un cuantum mai mare. Astfel, cu titlu de exemplu, menționăm următoarele:

- în cazul unei creanțe având ca obiect o sumă de 40.000 lei onorariul maxim este de 4.000 lei, în timp ce pentru o creanță de 150.000 lei poate fi stabilit un onorariu maxim de 1.500 lei;
- în cazul unei creanțe având ca obiect suma de 60.000 lei onorariul maxim este de 1.800 lei, în vreme ce pentru o creanță de 150.000 lei se poate stabili un onorariu maxim de 1.500 lei;
- în ipoteza unei creanțe având ca obiect suma de 30.000 lei onorariul maxim este de 3.000 lei, în timp ce pentru o creanță de 200.000 lei se poate stabili un onorariu maxim de

2.000 lei.

În plus, în practică, s-a observat și tendința aplicării prevederilor art. 37 alin. (1) din Legea nr. 188/2000 prin calcularea onorariului în tranșe progresive, în vederea asigurării proporționalității între valoarea obiectului creanței ce se execută silit și cuantumul onorariului datorat executorului judecătoresc. În acest sens, exemplificăm următorul mod de calcul al onorariului datorat executorului judecătoresc pentru executarea silită a unei creanțe în cuantum de 100.000 lei:

- pentru o primă tranșă reprezentând suma de 50.000 lei din valoarea creanței se aplică procentul de 10% din această sumă, respectiv 5.000 lei;
- pentru o a doua tranșă reprezentând o sumă cuprinsă între 50.001 și 80.000 lei se aplică procentul de 3% din suma de 30.000 lei, respectiv 900 lei;
- pentru ultima tranșă reprezentând o sumă cuprinsă între 80.001 lei și 100.000 lei se aplică procentul de 2% din suma de 20.000 lei, respectiv 400 lei. Rezultă, astfel, un cuantum total al onorariului de 6.300 lei.

Așadar, pentru executarea silită a unei creanțe de 100.000 lei se percepe un onorariu de 6.300 lei, iar nu de 2.000 lei - cuantum ce rezultă ca urmare a aplicării prevederilor art. 37 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 188/2000.

1.3. Consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență

Menținerea reglementării în vigoare creează disfuncționalități majore în activitatea executorilor judecătorești, întârzierea în realizarea obligațiilor ce fac obiectul executării silite, având, totodată, consecințe negative asupra tuturor participanților la procedura de executare silită. De asemenea, în vederea asigurării proporționalității între valoarea creanței executate silit și valoarea onorariului convenit executorului judecătoresc, prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 188/2000 sunt, uneori, aplicate în modul mai sus amintit, fapt ce determină interpretarea și aplicarea neunitară a reglementărilor de lege lata.

2. Schimbări preconizate

Pentru eliminarea disfuncționalităților existente, se impune consacrarea unui cadru legislativ coerent și transparent, prin instituirea unor criterii precise pentru determinarea nivelului maxim al onorariului convenit executorului judecătoresc pentru serviciul prestat, care să dea eficiență principiului proporționalității între valoarea obiectului creanței executate silit și cuantumul onorariului și care să evite interpretarea și aplicarea neunitară a dispozițiilor legale.

Așa fiind, în cazul executării silite a creanțelor având ca obiect plata unei sume de bani, prin proiect se propune instituirea unor onorarii maxime, în tranșe progresive, urmând să fie reglementată și ipoteza acelor creanțe care, în prezent, nu își găsesc consacrare legislativă. Astfel, urmează a fi cuprinse:

- creanțele în cuantum de până la 50.000 lei inclusiv;
- creanțele al căror cuantum este mai mare de 50.000 lei dar mai mic de 80.000 lei inclusiv;
- creanțele al căror cuantum este mai mare de 80.000 dar mai mic de 100.000 lei inclusiv;
- creanțele al căror cuantum este mai mare de 100.000 lei.

Totodată, la art. 37 alin. (1) teza I din Legea nr. 188/2000 este afirmată în mod expres competența ministrului justiției de a stabili onorarii minime și maxime pentru serviciile prestate de executorii judecătorești constând în realizarea altor executări silite decât cele care au ca obiect drepturi de creanță privind plata unor sume de bani.

3. Alte informații Proiectul concentrează concluziile rezultate ca urmare a numeroaselor sesizări venite din partea participanților la procedura de executare silită (executori judecătorești, creditori, debitori, cabinete de avocatură și instituții de credit).
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ 1. Impactul macroeconomic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 2. Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3. Impactul social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 4. Impactul asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atît pe termen scurt, pentru anul curent, cît și pe termen lung (5 ani) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare 1. Proiecte de acte normative suplimentare Ca urmare a modificării prevederilor art. 37 alin. (1) din Legea nr. 188/2000 privind executorii judecătorești este necesară și modificarea Ordinului ministrului justiției nr. 2550/C/2006 privind aprobarea onorariilor minimale și maximale pentru serviciile prestate de executorii judecătorești, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 936 din 20 noiembrie 2006. 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 4. Evaluarea conformității Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul a fost elaborat cu consultarea prealabilă a Consiliului Uniunii Naționale a

Executorilor Judecătorești, organ de conducere al Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești - organizație profesională cu personalitate juridică, formată din toți executorii judecătorești din România numiți de ministrul justiției în condițiile legii.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Atât de lege lata, cât și potrivit prezentului proiect, onorariile minimale și maximale cuvenite executorilor judecătorești pentru serviciile prestate se stabilesc de către ministrul justiției, cu consultarea Consiliului Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul actului normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Tării;
- c) Consiliul Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței;
- e) Curtea de Conturi.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1736/14.12.2007

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

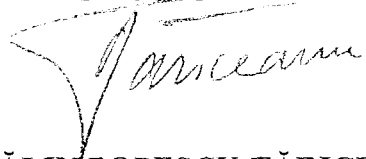
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea alin. (1) al art. 37 din Legea nr. 188/2000 privind executorii judecătorești, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU



PROPUNERI DE MODIFICARE A ART. 37 DIN LEGEA NR. 188/2000 PRIVIND EXECUTORII JUDECĂTOREȘTI

Nr. crt.	REGLEMENTARE ACTUALĂ	PROPUNERI DE MODIFICARE	OBSERVAȚII
1.	Art. 37 alin. (1) din Legea nr. 188/2000 privind executorii judecătorești, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 559 din 10 noiembrie 2000, cu modificările și completările ulterioare „(1) Executorii judecătorești au dreptul, pentru serviciul prestat, la onorarii minimale și maximale stabilite de ministrul justiției, cu consultarea Consiliului Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești, cu respectarea următoarelor condiții: a) pentru sumele mai mici de 50.000 lei, onorariul poate fi de până la 10%; b) pentru sumele cuprinse între 50.001 și 80.000 lei, onorariul este de 3%; c) pentru sumele cuprinse între 80.001 și 100.000 lei, onorariul este de 2%; d) pentru sumele ce depășesc 100.000 lei, onorariul este de 1% .”	Alineatul (1) al art. 37 din Legea nr. 188/2000 privind executorii judecătorești, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 559 din 10 noiembrie 2000, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: „(1) Executorii judecătorești au dreptul, pentru serviciul prestat, la onorarii minimale și maximale stabilite de ministrul justiției, cu consultarea Consiliului Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești. În cazul executării silită a creanțelor având ca obiect plata unei sume de bani, onorariile maxime sunt următoarele: a) pentru creanțele în valoare de până la 50.000 lei inclusiv, onorariul maxim este de 10% din suma reprezentând valoarea creanței ce face obiectul executării silită; b) pentru creanțele în valoare de peste 50.000 lei dar până la 80.000 lei inclusiv, onorariul maxim este de 5.000 lei plus 3% din suma ce depășește 50.000 lei din valoarea creanței ce face obiectul executării silită; c) pentru creanțele în valoare de peste 80.000 lei dar până la 100.000 lei inclusiv, onorariul maxim este de 5.900 lei plus 2% din	Modificarea se impune deoarece reglementările în vigoare privitoare la criteriile de stabilire a onorariilor maximale convenite executorilor judecătorești creează disfuncționalități semnificative în procedura de executare silită și inconveniente majore participanților la această procedură, Modificarea este necesară pentru crearea unui cadru juridic transparent privind criteriile de determinare a onorariilor maximale convenite executorilor judecătorești pentru executarea silită a titlurilor executorii privind drepturi de creanță având ca obiect obligația de plată a unei sume de bani. Se impune consacrarea de urgență a unui sistem coerent și progresiv, care să asigure proporționalitatea între valoarea obiectului creanței ce

		suma ce depășește 80.000 lei din valoarea creanței ce face obiectul executării silite; d) pentru creanțele în valoare de peste 100.000 lei, onorariul maxim este de 6.300 lei plus 1% din suma ce depășește 100.000 lei din valoarea creanței ce face obiectul executării silite.”	urmează a fi executată silit și cuantumul onorariului cuvenit executorului judecătoresc, precum și înfăptuirea cu celeritate a actelor de executare în materie. Pentru a se evita aplicarea incorectă în practică a art. 37 privind onorariile și disfuncționalitățile existente, acesta a fost modificat în sensul aplicării pe tranșe progresive. Redactarea textului, în forma sa actuală, de lege lata, este defectuoasă, ducând la interpretări diferite și uneori, chiar contrarii finalității intenționate de legiuitor. Spre exemplu, creanțele mai mari de 50.000RON dar mai mici de 50.001RON, mai mari de 80.000RON dar mai mici de 80.001RON, nu se pot încadra în nici un interval.
--	--	--	---